

# Descentralización y Ley 100: Retos del Sistema a Nivel Local

**Alejandro Varela Villegas MD. MPH. MSc**  
**Secretaria de Salud Publica Municipal**  
**Alcaldía de Santiago de Cali**



CALI, UN NUEVO LATIR!



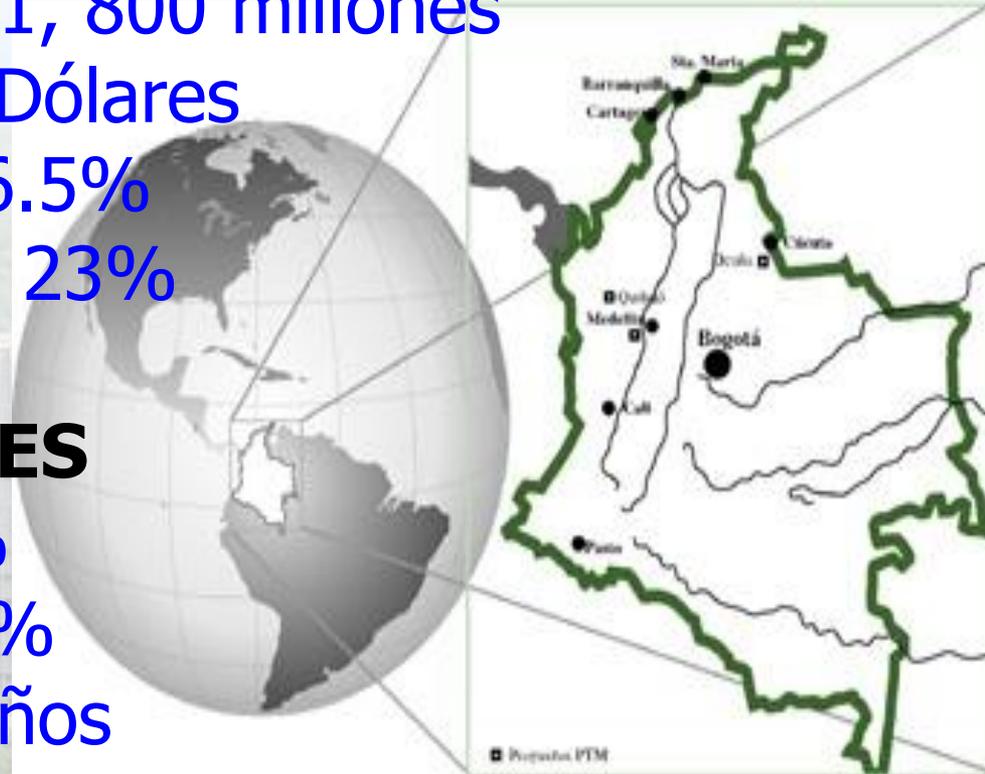
ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Colombia

Población	44,5 millones
Extensión	1'141.815 Km <sup>2</sup>
Tasa desempleo	17, 6%
PIB	(US) 81, 800 millones
PIB PERCÁPITA	1.771 Dólares
Inflación	7% / 6.5%
Devaluación	25% / 23%

## INDICADORES SOCIALES

Pobreza	50%
Analfabetismo	8,1 %
Exp. de vida al nacer	72 años



Localización del Departamento en Colombia



Localización del Municipio en el Departamento



MUNICIPIO DE LA CUMBRE



MUNICIPIO DE YUMBO

CORREGIMIENTO LA ELFINA

CORREGIMIENTO LA PAZ

CORREGIMIENTO GOLONDRINAS

MUNICIPIO DE PALMIRA

CORREGIMIENTO EL SALADITO

CORREGIMIENTO LA CASTILLA

CORREGIMIENTO MONTEBELLO

MUNICIPIO DE DAGUA

CORREGIMIENTO FELICIA

CORREGIMIENTO LA LEONERA

CORREGIMIENTO PICHINDE

CORREGIMIENTO LOS ANDES

MUNICIPIO DE BUENAVENTURA

CORREGIMIENTO VILLACARMELO

CORREGIMIENTO LA BUITRERA

ZONA URBANA

PARQUE NACIONAL LOS FARALLONES

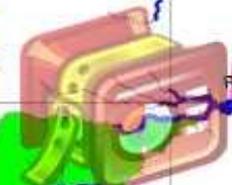
CORREGIMIENTO PANCE

MUNICIPIO DE JAMUNDI

CORREGIMIENTO EL HORMIGUERO

MUNICIPIO DE CANDELARIA

MUNICIPIO DE PUERTO TEJADA



Rio Cauca

Rio Cali

Rio Cauca

Rio Cauca

Rio Melendez

Rio Le

Rio Cauca

Rio Pance

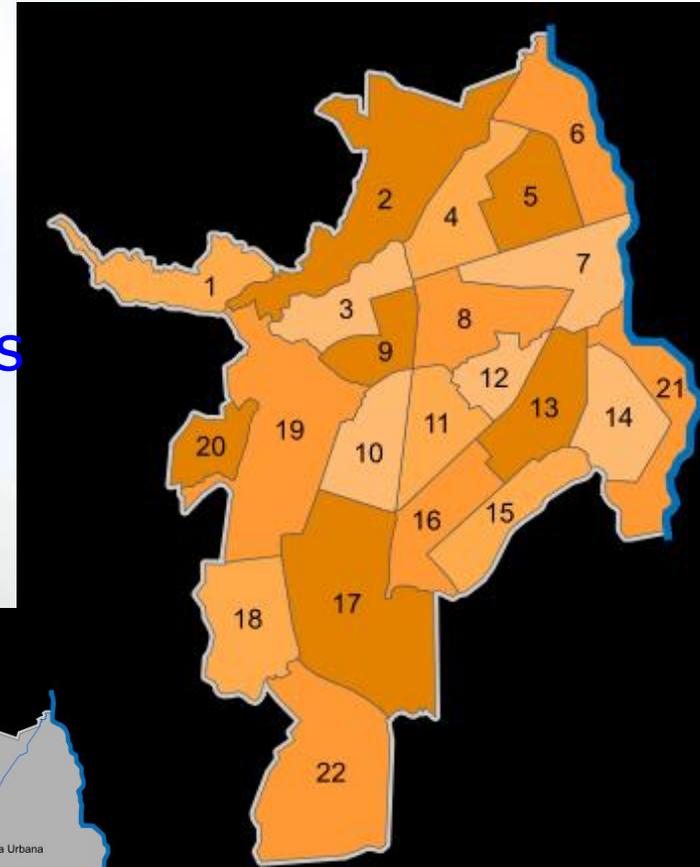
Rio Cauca



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

# Cali

Población	2,3 millones
Extensión territorial	562 Km2
Tasa de desempleo	12, 5%
PIB	(US) 6.000 millones
PIB PERCÁPITA	4.983 Dólares
Inflación	2.1%



## INDICADORES SOCIALES

Pobreza	67 %
Analfabetismo	6 %
Exp. de vida al nacer	72 años



# Objetivo de la Presentación

1. **Mostrar las tendencias en la descentralización y en la centralización de salud**
2. **Presentar los retos en la descentralización en salud a nivel territorial**
3. **Reflexionar sobre las amenazas de la descentralización en salud**



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Preguntas que debemos hacernos

- 1. Descentralización para todos?**
- 2. Todos están igualmente preparados para descentralizarse?**
- 3. Hasta donde deben descentralizarse?**
- 4. La descentralización mejora el desempeño del sistema (Equidad, eficiencia, calidad, satisfacción)?**
- 5. Como controlar la corrupción en ambientes locales descentralizados? Mas aun en los que existe concentración de poder político!**



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

CALL UN NUEVO LATIR!

# Contenido

- 1. La Descentralización en el Sector Salud**
- 2. Avances en descentralización a nivel territorial**
- 3. Retrocesos en la descentralización**
- 4. Amenazas de procesos de descentralización a nivel local**
- 5. Conclusiones y discusión**



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# 1. La Descentralización en el Sector Salud



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Qué persiguió la descentralización?

Democratizar la vida local para legitimar el Estado: *Rendición de Cuentas*

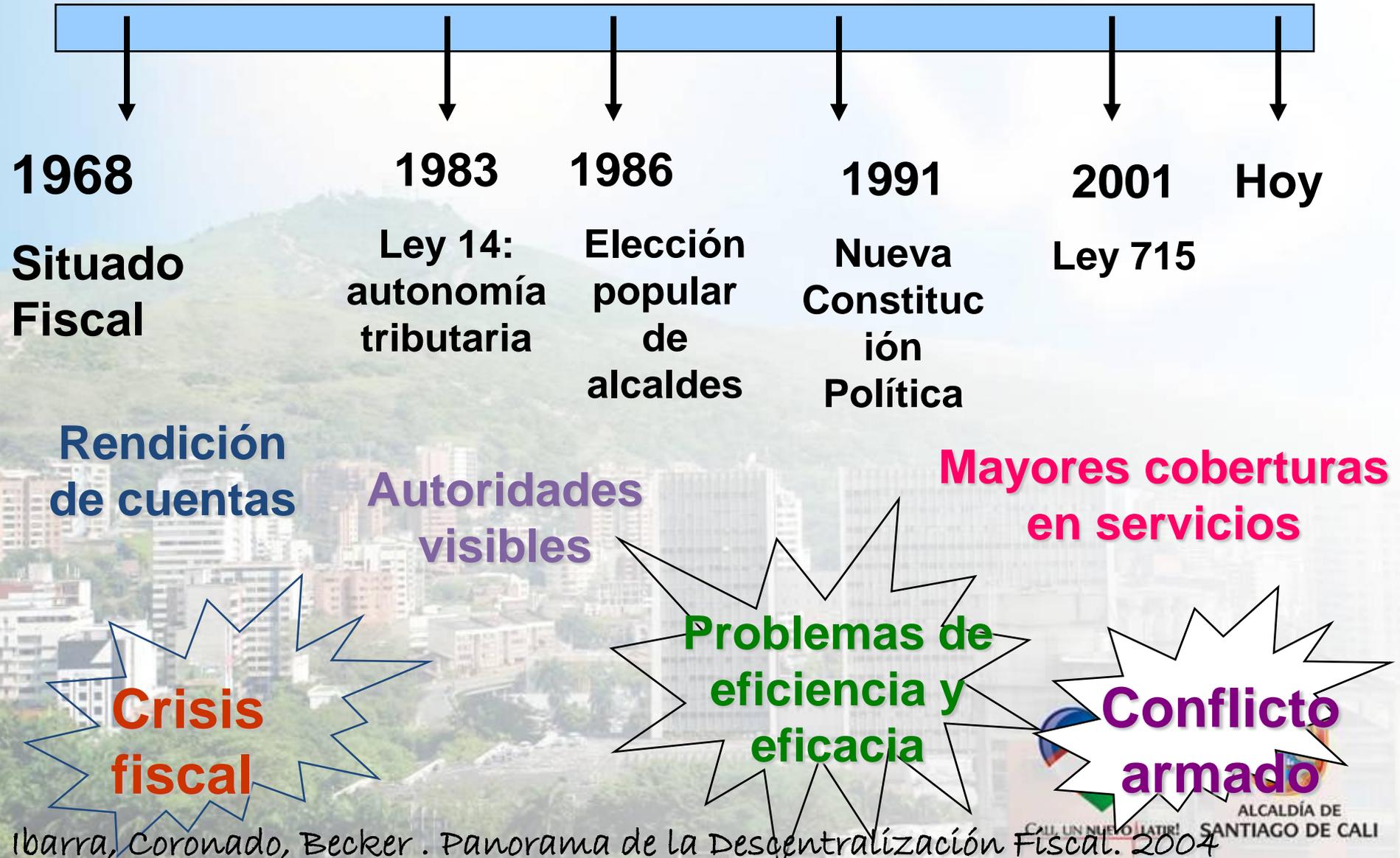
Mejorar la eficiencia en la prestación de los servicios sociales y públicos a cargo del Estado

Establecer regiones como promotoras del desarrollo

**Acercar a la gente, a los problemas y a las soluciones**



# DESCENTRALIZACIÓN EN COLOMBIA



# Cronología de la Descentralización

- ✓ **Ley 10 de 1990: Transferencias sin contrapartida pero condicionada**
- ✓ **Ley 60 de 1993: Certificación de los Municipios, Financiación fiscal de la salud y Competencias para territorios**
- ✓ **Ley 100 de 1993: separa la prestación de servicios y crea las ESE, Aseguramiento nacional del contributivo y local del subsidiado.**



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Cronología de la Descentralización

- ✓ **Ley 715 de 2001: Reglamenta el SGP, Competencias diferénciales para cada Entidad Territorial, Reconoce diferencias por equidad y Estimula la inspección, vigilancia y control de los recursos y la calidad**
- ✓ **Ley 1122 de 2007: Limita integración vertical de las EPS, Apertura y gestión de cuentas maestras, Entrega los recursos de P&P de R.S. a las EPS-S, Otorga competencias a las EPS-S, que eran del Municipio y Descentraliza la atención de urgencias y deja sin control su pago**



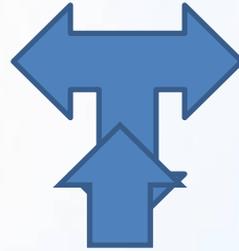
CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

**Empresas Sociales  
del Estado**

**Unidades  
Ejecutoras de  
Saneamiento**

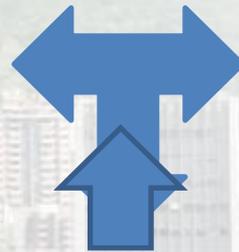


**Fondo Especial de Medicamentos y  
Suministros (FEMS)**



**SILOS: Sistemas  
Locales de Salud**

**NAP: Núcleo de  
Atención Primaria**



**Secretaria de Salud Publica Municipal**



**Dirección Seccional de Salud**

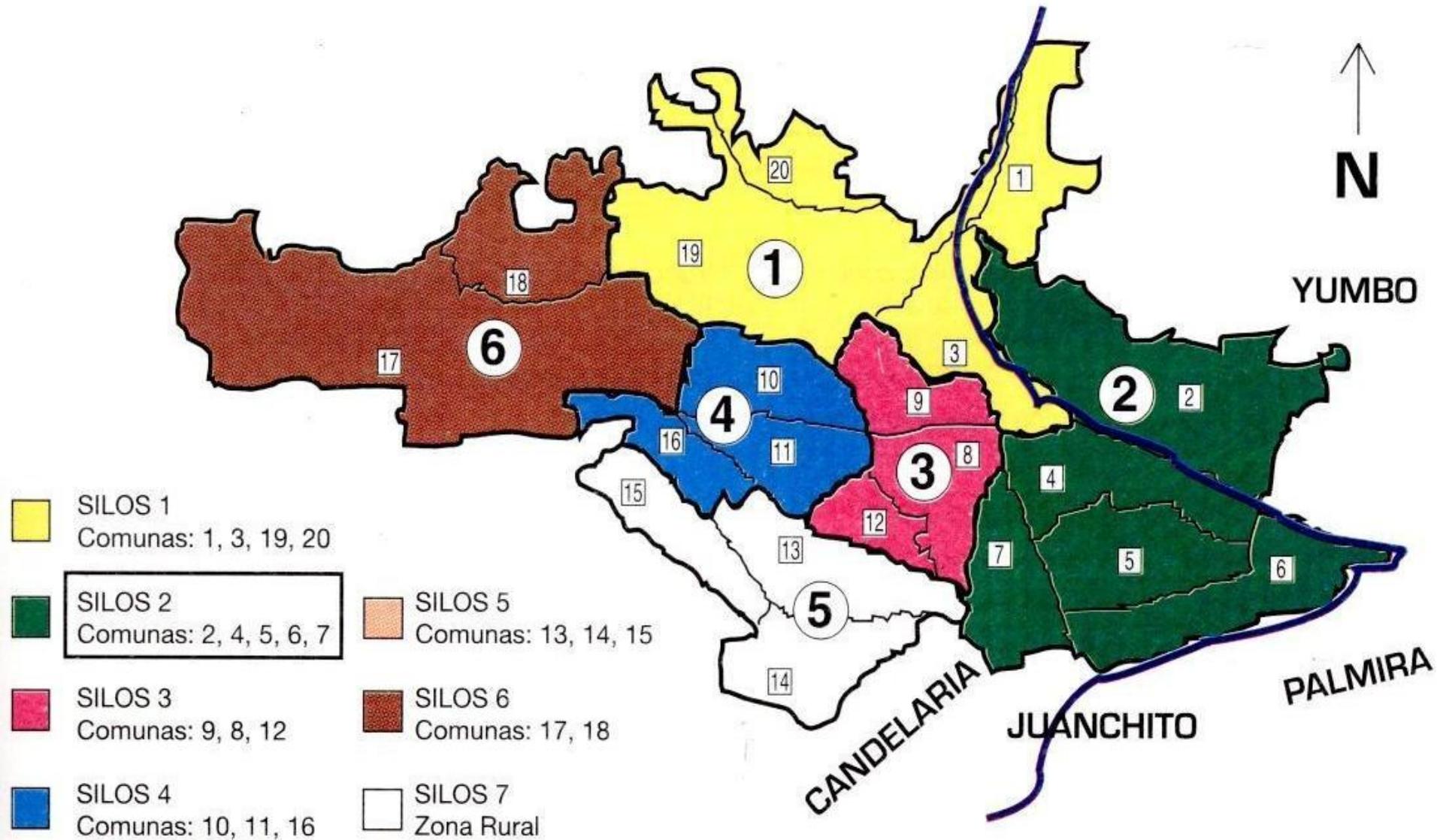


CALI, UN NUEVO LATIR!

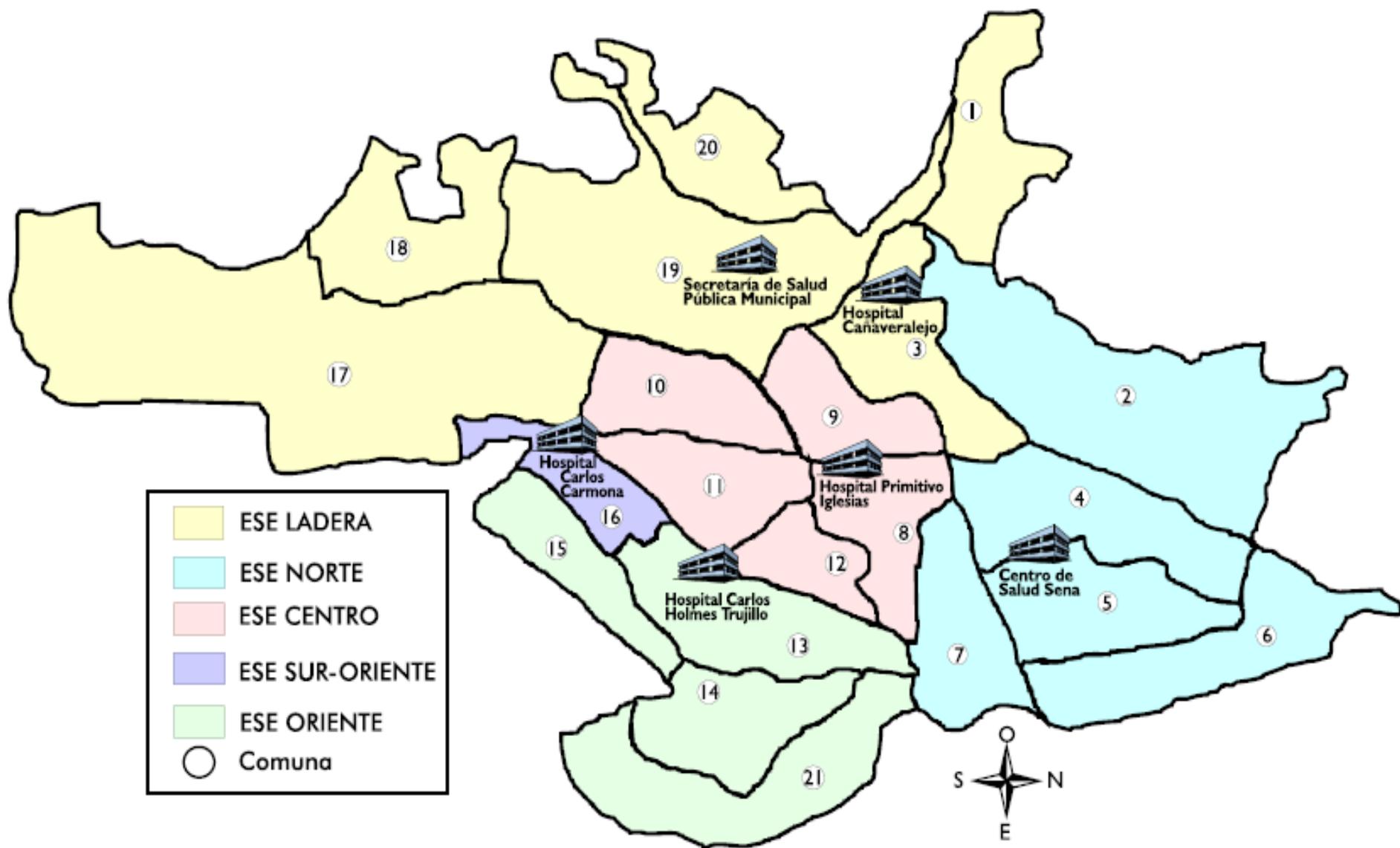


ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Sistema Local de Salud en Cali



# M MAPA DE SANTIAGO DE CALI POR ESE'S Y COMUNAS



# 2. Avances en descentralización a nivel territorial



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Gestión de las funciones esenciales en Salud Pública y Aseguramiento

- 1. Identificación de necesidades de salud con sus respectivos indicadores**
- 2. Fortalecer los comités de vigilancia en salud y epidemiología donde se de la integración intersectorial**
- 3. Identificación y priorización de la población a afiliar (X)**
- 4. Fortalecer sistema de información de morbilidad, mortalidad, factores de riesgo**

Buitrago M, Uribe LM, Velez LM, Piedrahita CA, Cruz M, Muñoz B, Gonzalez G. Taller de elaboración de una propuesta para fortalecer la salud pública en Colombia

Ministerio de la Protección Social, Administración del Régimen Subsidiado



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

CALLI, UN NUEVO LATIR!

# Gestión de las funciones esenciales en Salud Pública y Aseguramiento

6. Utilización eficiente de los cupos asignados
7. Complementar con programas específicos de prevención (nutrición, vacunación, salud oral, materno infantil, TBC, ITS, transmisión vectorial)
8. Regular y fomentar los sistemas de contratación
9. Asegurar un proceso de educación continua
10. Estimular y Fortalecer todas las formas de participación
11. Identificar áreas prioritarias de investigación

Buitrago M, Uribe LM, Velez LM, Piedrahita CA, Cruz M, Muñoz B, Gonzalez G. Taller de elaboración de una propuesta para fortalecer la salud pública en Colombia

Ministerio de la Protección Social, Administración del Régimen Subsidiado



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

CALLI, UN NUEVO LATIR!

# Gestión de las funciones esenciales en Salud Pública y Aseguramiento

- 12. Fomentar sistemas de mejoramiento y control de calidad**
- 13. Adecuación tecnológica, perfil idóneo y continuidad del personal a cargo**
- 14. Fortalecer las redes de emergencia y desastres**
- 15. Oportunidad y calidad de la información que se reporta al FOSYGA**
- 16. Oportunidad por parte del ente territorial, en el giro a los aseguradores y prestadores**
- 17. Interventoría a los contratos**

Buitrago M, Uribe LM, Velez LM, Piedrahita CA, Cruz M, Muñoz B, Gonzalez G. Taller de elaboración de una propuesta para fortalecer la salud pública en Colombia

Ministerio de la Protección Social, Administración del Régimen Subsidiado



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

CALL, UN NUEVO LATIR!

# Objetivos de la apuesta territorial!

- Realizar análisis continuo de la realidad en los territorios por comuna, corregimiento y en áreas priorizadas.
- Promover la movilización de la ciudadanía, a nivel de las comunas, corregimientos y áreas priorizadas, para que participen en el mejoramiento de sus condiciones de vida y de salud.
- Promover la articulación de los diferentes actores institucionales, gubernamentales y no gubernamentales, en las comunas, para resolver los principales problemas de salud identificados.
- Evaluar y ajustar la concurrencia de los bienes y servicios en los territorios específicos.



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Enfoques y Dimensiones

## Plan de Salud Pública

- Determinantes sociales
- Territorial
- Prevención de riesgos y daños para la salud

## Modelo de Salud de Cali

- Gobierno
- Territorio
- Población



CALI, UN NUEVO LATIR!

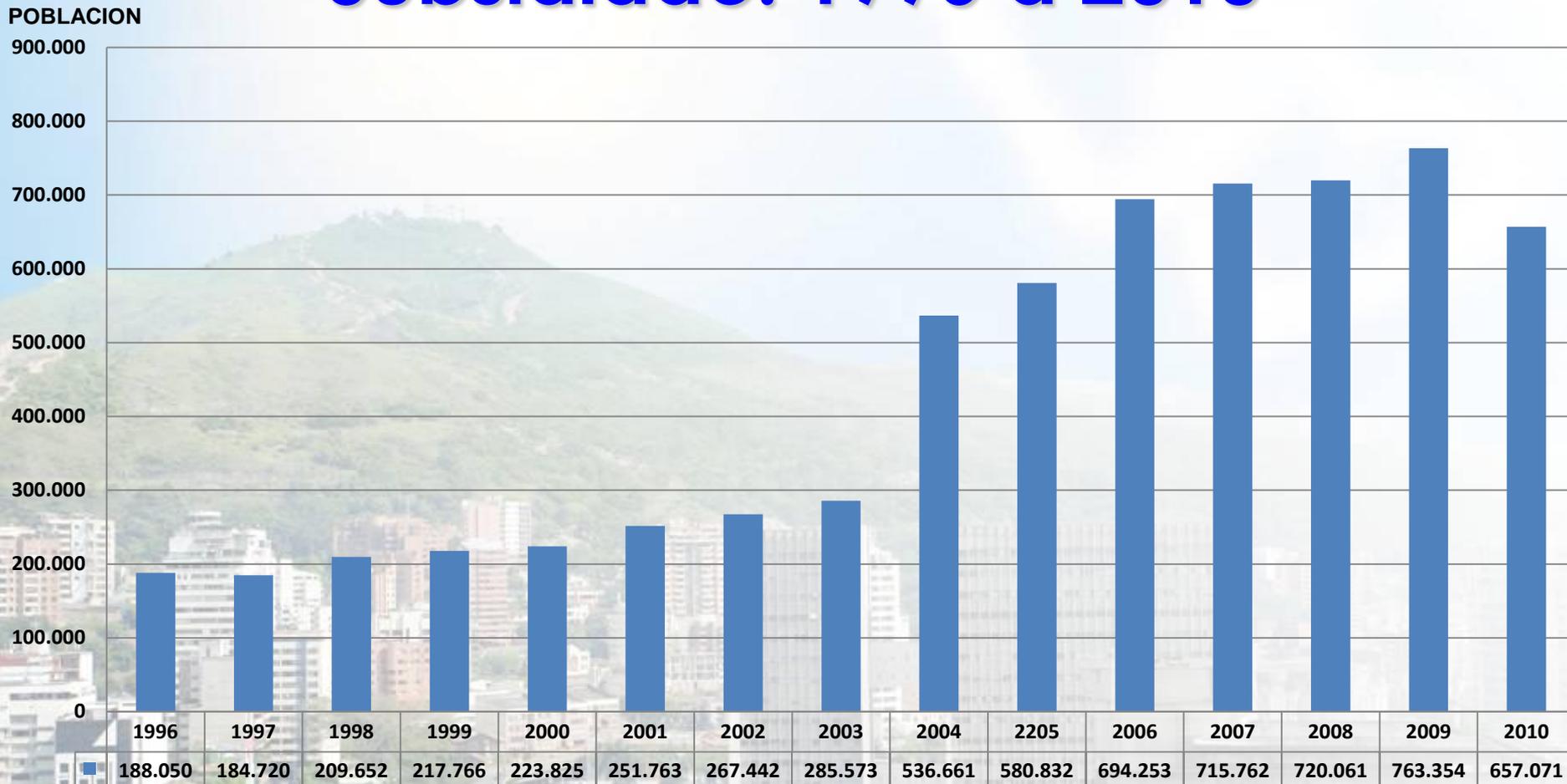


ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Resultados y avances

- **Plan Territorial en Salud**
- **Objetivos de Desarrollo del Milenio**
- **Depuración de la BD del RS(180.000 personas)**
- **BDA de 60% a mas de 90%**
- **Municipio piloto en CONPES 3550:  
descentralización de competencias en Salud Ambiental**
- **Cobertura de agua potable en zona rural de 40 a 73%**
- **4 sanciones a EPSS**
- **60%de los taxistas se encuentran afiliados y programa especial de afiliación a artistas.**

# Evolución de Afiliados al Régimen Subsidiado. 1996 a 2010



**El dato del 2010 corresponde a Marzo. A partir de Abril, se contrata con BDU A (el porcentaje de BDU A queda eliminado)**



# 3. Retrocesos en la descentralización



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Plan Nacional de Salud Pública

**Ley 1122 de 2007**

Reforma Ley 100-93



**GESTION POR RESULTADOS E  
IMPACTOS EN SALUD Y BIENESTAR**

**Plan Nacional en  
Salud Pública 2007  
– 2010**

Decreto 3039 de 2007



**10 Prioridades nacionales  
con metas**

**Plan de Salud  
Territorial**

**2008 – 2011**

**PLAN DE ACCIÓN ANUAL  
(Resolución)**



- 1. Convocatoria actores sociales**
- 2. Diagnóstico situación local**
- 3. Priorizar problemas y soluciones**
- 4. Formular y aprobar**

Plazo 30 marzo 2008



Misión es integrar al  
**PLAN DE DESARROLLO  
TERRITORIAL**

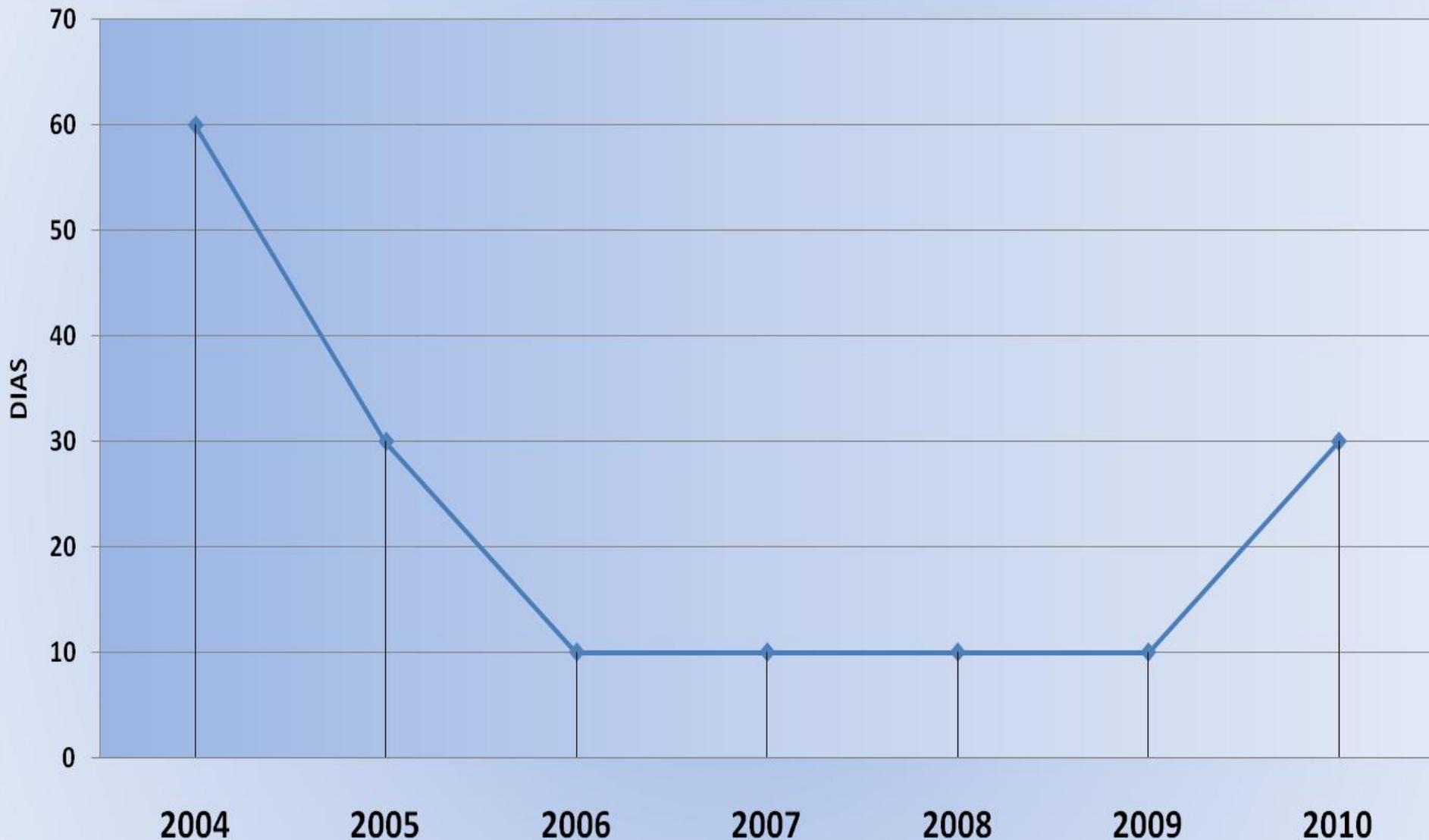
Mayo 2008



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

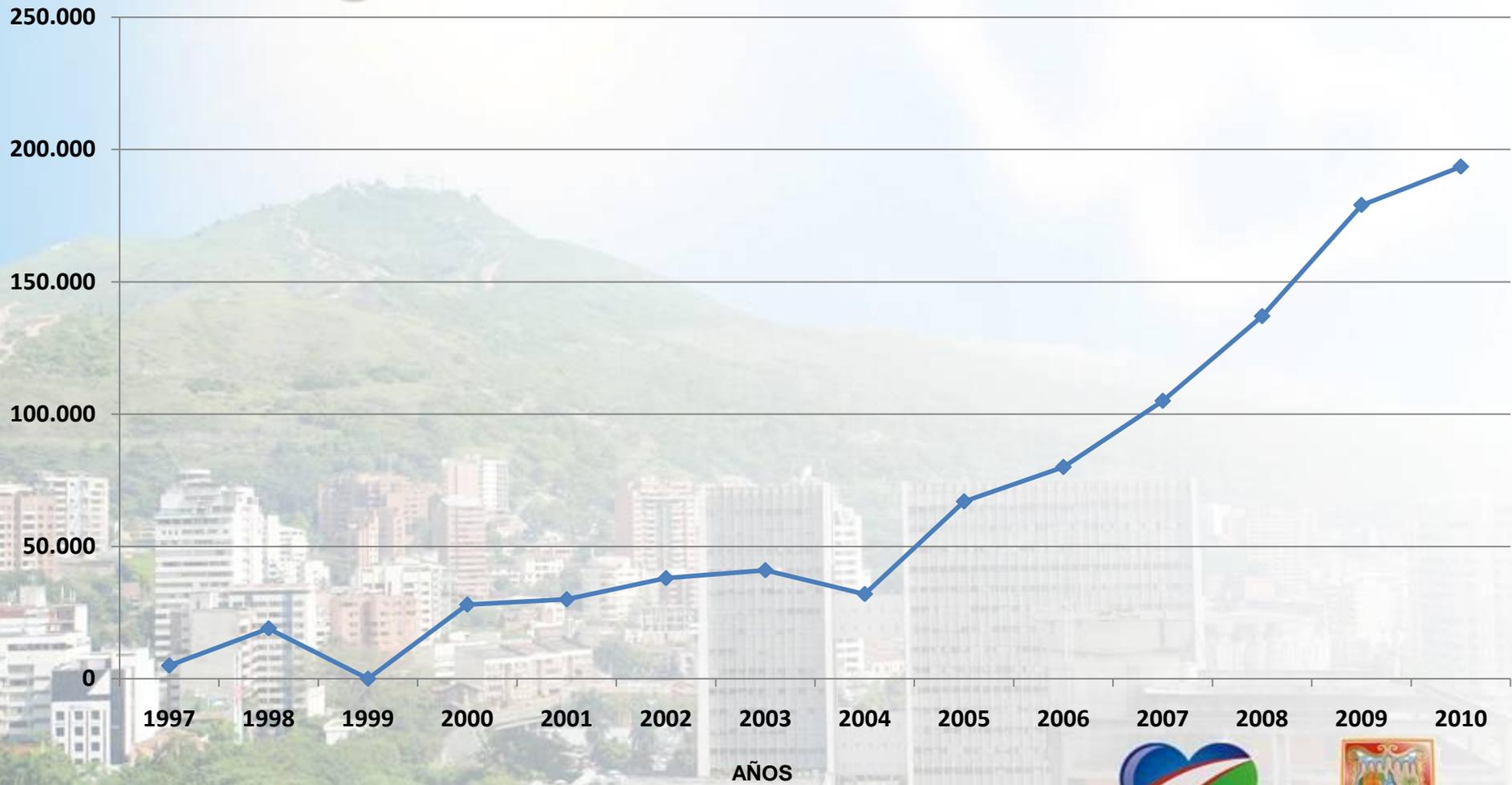
CALI, UN NUEVO LATIR!

# Pagos Oportunos de UPC Subsidiada entre SSPM y EPS en Cali. 2004 a 2010



# Tendencia de Contratación del Régimen Subsidiado en Cali

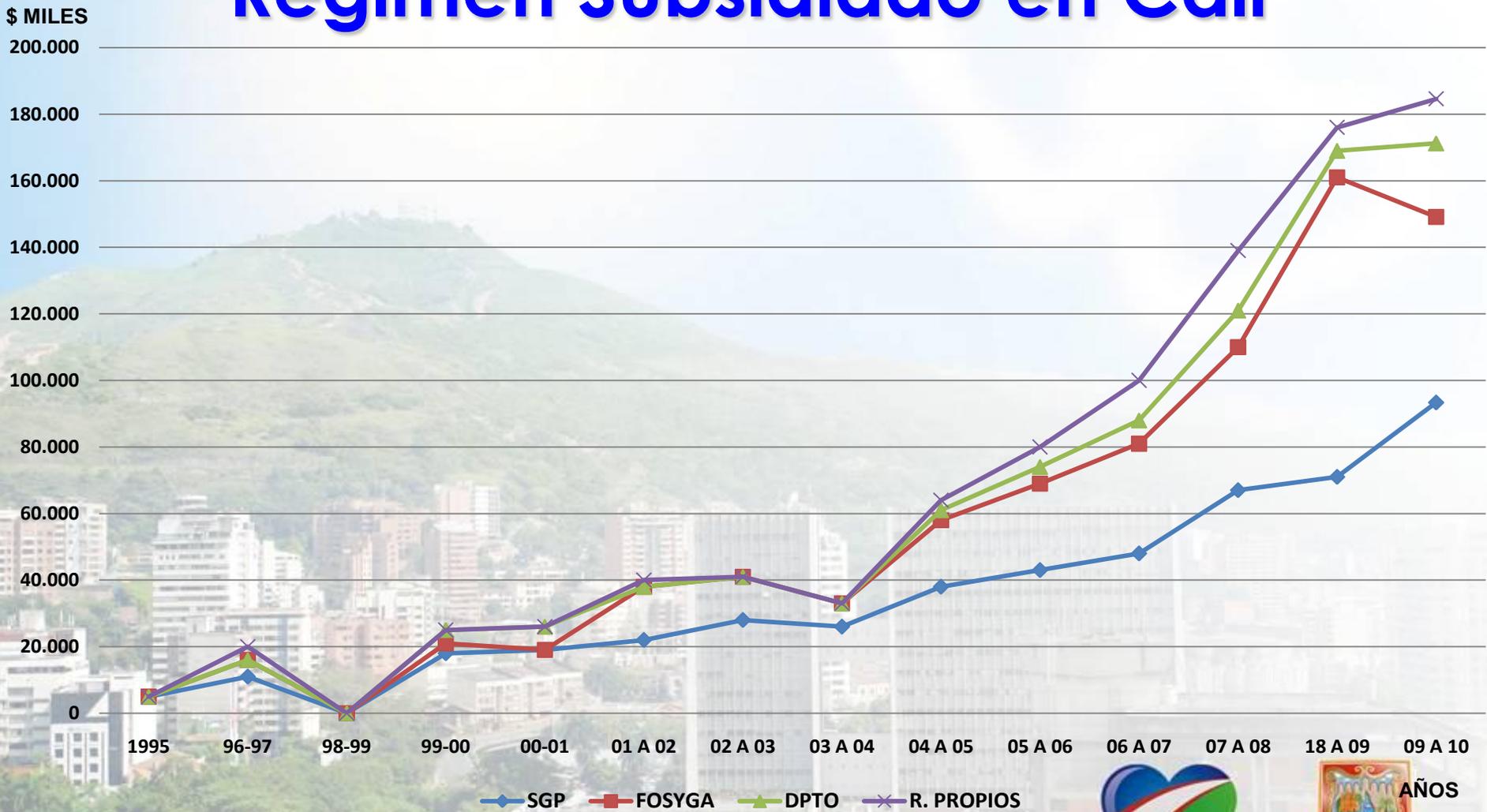
MILES DE PESOS



A AGOSTO DE 2010



# Financiación por Fuentes para el Régimen Subsidiado en Cali



Fuente: SSPM Cali



# 4. Amenazas de procesos de descentralización a nivel local



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Vacio de poder y falta de legislación

- **Competencias de IVC sobre IPS y EPS**
- **Integración entre niveles de atención**
- **Gestión de Eventos Adversos**
- **Seguimiento de adherencia a protocolos**
- **Contratación de acciones colectiva a las ESE (\*\*)**
- **Interventoría del régimen subsidiado (\*\*)**
- **Intermediación de compensar (\*\*)**
- **Las ambulancias y la atención prehospitalaria**
- **Salud mental y SPA**



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Excesos de poder

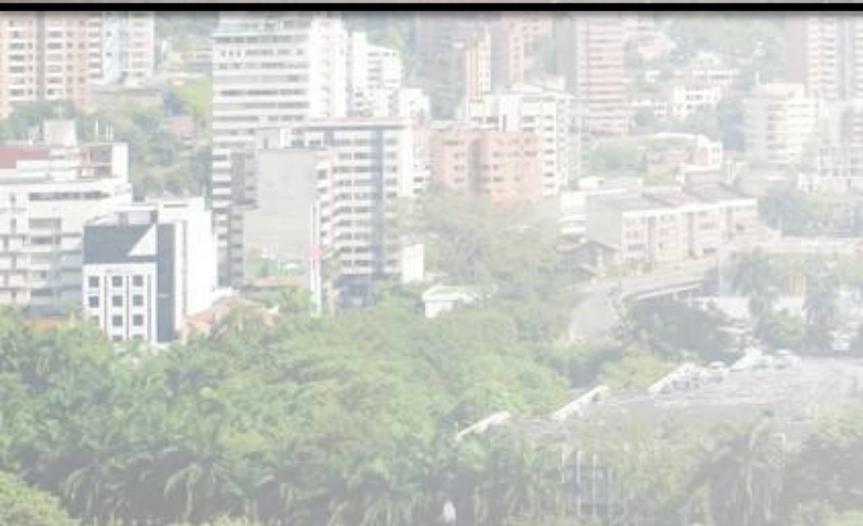
- No pagos a EPSS
- Demoras en los pagos
- Perfiles inadecuados
- Permisividad en las acciones de inspección, vigilancia y control
- Preferencias a terceros
- De los particulares que no se dejan gobernar!



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI



# 5. Conclusiones y discusión

La profundización a nivel municipal:  
visiones desde lo municipal



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Enfatizamos!

- **Cali, como ciudad, y la salud, como sector, han sido modelo de descentralización**
- **El Proceso de recentralización amenaza con la autonomía regional ganada!**
- **La descentralización debe de profundizarse para poder abordar todas las funciones esenciales de salud pública**
- **La participación para la toma de decisiones informadas y para el control son esenciales.**
- **Es necesario avanzar en la delegación y descentralización de nuevas competencias**

Boisier. *Las políticas territoriales en América latina como marco para el desarrollo local.* Italia. 2003

Ibarra, Coronado, Becker. *Panorama de la Descentralización Fiscal.* 2004

Bosert. *Decentralization of Health: Recent Studies of Decision Space, Capacities and Accountability.* Harvard 2010



# Llamamos la atención !

- **La descentralización tiene mas aristas de las que los técnicos ven y menos de las que los políticos usan!**
- **Los municipios categoría 1 y especial deberían comportarse como distritos**
- **“Las posibilidades del desarrollo regional dependen más de actitudes colectivas y de conducción social que de los recursos”**
- **El fin es que el sistema de salud funcione mejor! Eso hay que evaluarlo! Hay que medirlo!**

Boisier. Las políticas territoriales en América latina como marco para el desarrollo local. Italia. 2003

Ibarra, Coronado, Becker . Panorama de la Descentralización Fiscal. 2004

Bosert. Decentralization of Health: Recent Studies of Decision Space, Capacities and Accountability. Harvard 2010



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

CALL UN NUEVO LATIR!

# Dilemas para resolver!

- “Entre la magia y la imaginación creativa, o cómo hacerse espacio en el neo-liberalismo”, la corrupción y los conflictos de intereses.
- “lo del huevo y la gallina”: El éxito depende del nivel de desarrollo, aunque también la descentralización es la que lo genera.
- Se puede generar “Aumento en las disparidades económicas regionales mediante una desbalanceada distribución de recursos entre regiones”
- Resultados en salud pública vs resultados económicos de las IPS y EPS



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# Proponemos !

- **Integración de niveles en competencias municipales**
- **Devolverle al municipio la posibilidad de decir sobre acciones colectivas**
- **Competencia de IVC a nivel municipal sobre EPS, IPS y ambulancias.**
- **Incentivos sobre resultados en salud pública**
- **Debe de establecerse como solucionar los conflictos con la situación de salud del vecino de la Ciudad**
- **Creación de fondo para responder por enfermedades en interés en salud pública**



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

- *“Un buen compromiso con la equidad en salud, también necesita que las consideraciones sobre la salud se integren en los temas más amplios de la justicia social y de la equidad global, prestando suficiente atención a la versatilidad de los recursos y a las diferencias de alcance e impacto de los diferentes acuerdos sociales”*

*Amartya Sen*



CALI, UN NUEVO LATIR!



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI